

许昌市人民政府办公室文件

许政办〔2023〕4号

许昌市人民政府办公室 关于印发许昌市推进多式联运高质量发展优化调整 运输结构实施方案（2023—2025年）的通知

各县（市、区）人民政府，市城乡一体化示范区、经济技术开发区、东城区管委会，市人民政府有关部门：

《许昌市推进多式联运高质量发展优化调整运输结构实施方案（2023—2025年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2023年2月26日

许昌市推进多式联运高质量发展优化调整 运输结构实施方案（2023—2025年）

为深入贯彻党中央、国务院和我省关于多式联运和运输结构调整决策部署，落实《河南省人民政府办公厅关于印发河南省推进多式联运高质量发展优化调整运输结构工作方案（2022—2025年）的通知》（豫政办〔2022〕72号）相关要求，打造许昌市陆港型物流枢纽，推进我市多式联运发展主动适应新发展格局、“一带一路”等新战略、新形势、新要求，增强多式联运发展内生动力，开创多式联运高质量发展新局面，结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，以推动高质量发展为主题，坚持创新驱动、示范引领，围绕“建设大枢纽、培育大企业、构建大平台”，着力补短板、提品质、增动能，全力打造多式联运“豫军”品牌，全面推进我市内陆型多式联运建设，持续优化调整运输结构，以运输链汇集要素链、带动产业链、优化供应链，推动交通区位优势加快枢纽经济优势转变，以交通运输高质量发展为统领，以新发展格局激发新优势，努力将我市打造成为全省多式联运高质量

发展示范区，为加快建设交通强市、实现“碳达峰、碳中和”目标贡献力量。

（二）基本原则

市场主导、政府引导。充分发挥市场在资源配置中起决定性的作用，强化企业的市场主体地位，发挥企业在市场运行中的主导作用，整合综合运输各种资源，创新多式联运组织。发挥政府对市场的引导作用，营造良好市场环境，加强顶层设计，完善政策和标准规划，营造良好发展环境。

战略引领、统筹规划。以服务“一带一路”、中部地区崛起、河南“五区联动”“四路协同”发展为导向，以支撑交通强国建设为指引，统筹规划多式联运体系，提高许昌市多式联运服务体系的系统性、整体性和协同性。

创新驱动、科技赋能。抓住新一轮技术变革的重大战略机遇，以技术创新为驱动，以数字化、网络化、智能化为主线，推动大数据、互联网、人工智能、区块链等技术与交通运输深度融合，推动多式联运服务和基础设施数字转型、智能升级。

（三）发展目标

通过重点实施基础设施完善、服务模式创新、市场主体培育、信息服务提升、联运装备推广、标准规则应用等重点工程，初步建成便捷顺畅、经济高效、智能智慧、绿色低碳的多式联运服务体系。大力支持开展多式联运示范工程建设，加快培育服务优质、管理规范、示范引领作用明显的龙头骨干经营企业，为推动多式

联运高质量发展提供典型经验借鉴和模式参考。到2025年，全市运输结构明显优化，铁路承担的大宗货物运输量显著增加，与2021年相比，全市铁路货运量（含到达和发送量）增加37万吨，培育1—2家以上的多式联运示范项目企业。

二、重点任务

（一）推动物流基础设施优化提升

1. 加快物流通道建设。持续推进优化对外物流通道，实现与京津冀都市圈、武汉1+8都市圈、长株潭城市群、珠三角经济区、环渤海经济区等主要经济区域的联通；构筑以国省道为主的内部物流通道，实现许昌市主城区、长葛市、禹州市、襄城县、鄢陵县间及与新郑市间的内部物流通道。加快推进许昌市绕城高速公路、许昌至信阳高速公路（许昌境）、郑州至南阳高速公路（郑州至许昌段）、焦作至平顶山（新密至襄城段）高速公路等项目建设，形成“米字加方格”高速公路网络体系。谋划实施G311、G234、G107等国道新建项目，以及S227、S320、S319等省道新建及改建项目，进一步优化国省干线公路路网布局，全面提升公路服务质量和水平。推进许昌襄城港、双洎河航道及港口项目、贾鲁河航运工程等项目建设，补齐内河水运发展短板。（市交通运输局、市发展改革委、市自然资源和规划局、市财政局、市水利局，中国铁路郑州局集团公司许昌段、中国铁路郑州局集团公司长葛段、中国铁路郑州局集团公司苏桥段，各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责推进）

2. 推进大宗货物运输向“公转铁”转型。积极对接许昌市年货运量150万吨以上的大型工矿企业及物流园区，加大对相关有公转铁需求企业的引导，确保已实现公转铁部分保质保量完成。

（市发展改革委、市商务局、市工业和信息局、市交通运输局、市生态环境局，中国铁路郑州局集团公司许昌段、中国铁路郑州局集团公司长葛段、中国铁路郑州局集团公司苏桥段，各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责推进）

3. 提升铁路运输能力。鼓励引导运输距离在500公里以上的大宗货运企业向铁路运输方式转变。充分利用京广铁路打通南北向大通道，推进“郑许一体”资源整合；充分发挥已建成通车的禹亳铁路一期工程（禹州市一建安区苏桥镇）货运能力，提升铁路运输能力。（市发展改革委、市交通运输局、市工业和信息化局、市自然资源和规划局、市财政局，中国铁路郑州局集团公司许昌段、中国铁路郑州局集团公司长葛段、中国铁路郑州局集团公司苏桥段，各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责推进）

4. 提升铁路专用线运营效果。充分提升在用铁路专用线运能，挖掘闲置铁路专用线潜能，提升铁路专用线有效作业长度，协助企业解决面临的实际困难，制定运量提升专项方案，促进企业铁路专用线开放共用。加快提升铁路专用线运营效果，力争实现矿山等资源的铁路运输，有效减少大宗货物公路货运量。（市发展改革委、市交通运输局、市工业和信息局、市自然资源和规划局，中国铁路郑州局集团公司许昌段、中国铁路郑州局集团公司

长葛段、中国铁路郑州局集团公司苏桥段，各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责推进)

5. 规范铁路短驳运输。不具备铁路专用建设条件的，鼓励企业通过公路短驳的方式，到附近的铁路货场进行联程运输。开展铁路货站等区域短驳运输市场专项治理，规范铁路货站公路短驳运输服务，推进短驳运输价格合理化，营造公平开放的市场环境。完善限行区域车辆通行政策，在特定时段适当给予进出铁路货站的集疏运货车通行便利。改善物流园区进出道路通行条件，缓解物流园区周边道路拥堵。（市交通运输局、市发展改革委、市公安局、市市场监督管理局、市生态环境局、市财政局，中国铁路郑州局集团公司许昌段、中国铁路郑州局集团公司长葛段、中国铁路郑州局集团公司苏桥段，各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责推进)

6. 治理公路货运车辆超限超载。健全货运车辆非法改装联合监管工作机制，杜绝非法改装货运车辆出厂上路。强化重型货运车辆装卸源头监管和动态监控，加强重点源头单位货车出场（站）装载情况检查，禁止超限超载车辆出场（站）上路行驶，推动中长距离货物运输由公路有序转移至铁路、水路等运输方式。推进全市交通运输、公安部门治超综合执法常态化、制度化，统一公路货运车辆超限超载认定标准，优化完善公路治超网络，优化调整普通干线公路超限检测站（点）布局和功能设施，禁止超限超载车辆行驶。加强信用治超，严格落实公路治超“黑名单”制度，

依法对严重违法超限超载运输当事人实施联合惩戒。（市交通运输局、市公安局、市工业和信息化局、市市场监督管理局、市生态环境局，各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责推进）

7. 实施综合治理，推进绿色运输发展。突出重型柴油运输车辆整治，启动营运重型柴油货车等高排放车辆污染治理。强化对运输煤炭、砂石、土方、水泥等车辆的执法监管，严查道路运输扬尘违规行为。加快实施车辆绕行改线方案，完善全市高速公路和国省干线公路重型车辆跨市通行主通道及辅助通道的路线设计。制定干线公路城市过境路段绕行改线实施方案，加快实施路段改线工程，强化货运车辆通行管理，逐步解决重型货车穿城造成的环境污染及交通拥堵问题。积极宣传推广新能源和清洁能源车辆，加快实现物流配送车、邮政快递车辆的纯电动化。（市交通运输局、市公安局、市生态环境局、市商务局、市工业和信息化局、市邮政管理局、市市场监督管理局，各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责推进）

（二）大力发展多式联运项目

8. 增强多式联运服务能力。紧抓“一带一路”建设契机，开展钢铁、煤炭、木材、矿石等大宗原材料以及电力装备、汽车、农机等各类机械装备的中转联运、分拨集散等业务，提高公路、铁路、水路运输之间的衔接效率。加快多式联运设施和网络建设，实施铁路专用线进企入园工程，重点支持河南豫中陆路口岸综合物流港铁路专用线建设，力争2023年年底完成专用线建设任务并

投入使用；打通襄城港水运航道，推广“内河码头+配套园区+物流服务”模式，提升我市多式联运服务能力。（市发展改革委、市交通运输局、市商务局、市工业和信息化局、市自然资源和规划局、市财政局、市水利局，中国铁路郑州局集团公司许昌段、中国铁路郑州局集团公司长葛段、中国铁路郑州局集团公司苏桥段，各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责推进）

9. 实施龙头企业引育行动。加大招商引资力度，吸引国内龙头型物流企业落户许昌。鼓励大型物流企业通过市场化兼并重组、联盟合作等方式进行规模扩张和资源整合，支持传统物流企业向多式联运经营人、物流全链条服务商转型，打造一批现代物流骨干企业。鼓励物流企业提档升级，对新晋国家、省级示范物流园区、5A级物流企业和新认定的物流“豫军”企业，积极争取省级服务业专项资金支持。（市发展改革委、市商务局、市交通运输局、市邮政管理局、市财政局，各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责推进）

10. 支持多式联运企业申报多式联运示范工程。大力开展多式联运示范工程建设，加快培育1—2家服务优质、管理规范、示范引领作用明显的龙头骨干经营企业，为推动多式联运高质量发展提供典型经验借鉴和模式参考。重点支持河南豫中陆路口岸综合物流港、许昌襄城港区、禹州银坤物流园等大型物流园内龙头企业多式联运项目建成后申报省级多式联运示范工程。（市交通运输局、市发展改革委、市商务局、市工业和信息化局、市自然

资源和规划局、市住房和城乡建设局、市财政局，各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责推进)

三、保障措施

(一)加强组织领导与协调。成立由市政府牵头，各县(市、区)政府(管委会)，市交通运输局、市发展改革委、市工业和信息化局、市公安局、市财政局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市住房和城乡建设局、市水利局、市商务局、市市场监督管理局、市邮政管理局、中国铁路郑州局集团公司许昌段等单位参与的联席会议制度，落实责任分工要求，加强沟通协调，密切配合联动，共同推进工作落实落地。联席会议办公室设在市交通运输局，承担全市推进多式联运高质量发展优化调整运输结构日常工作。各县(市、区)参照市级层面完善工作机制，拟定工作计划，提出明确要求，确保每项工作都能落实到位。

(二)加大政策支持保障。强化多式联运设施用地保障，把多式联运重要基础设施建设与国土空间规划相衔接，优先安排重点项目用地。加快推进多式联运龙头企业申报省级、国家级多式联运示范工程，积极争取国家、省支持政策。研究制定适合本土的集装箱多式联运支持政策，进一步推进多式联运发展。

(三)加强人才队伍建设。加大人才培养力度，鼓励企业与高校、研究机构开展合作交流，采取请进来、送出去等多渠道、多方式加强人才培养。建立多式联运定期培训机制，通过岗位学习、考察调研、交流研讨、现场会等形式，加强与发展多式联运

的先进地市、省份的学习互动。

主办：市交通运输局

督办：市政府办公室二科

抄送：市委各部门，市人大、市政协办公室，军分区。

市法院，市检察院，驻许有关单位。

许昌市人民政府办公室

2023年2月26日印发
